

**КОМИТЕТ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

25 августа 2015 года

№ 157/1

**Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований
бюджета муниципального района «Белгородский район»
Белгородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

В целях формирования бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2016 год и на плановый период на 2017 и 2018 годов, в соответствии с постановлением администрации Белгородского района от 24 августа № 73 «О подготовке проекта консолидированного бюджета Белгородского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – муниципальный район).

2. Утвердить прилагаемую Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Отделу бюджета и финансирования (Н.Н. Этлиной) обеспечить доведение Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов до субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района, обеспечить координацию и методическую поддержку субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального района по формированию бюджетных заявок и обоснований бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации
Белгородского района - руководитель
комитета финансов и бюджетной политики**

 **А.Красильников**

**Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета
муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на
2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок взаимодействия комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (далее – комитет финансов) и субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района при планировании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района (далее - бюджетные ассигнования).

2. При планировании бюджетных ассигнований комитет финансов:

а) доводит до субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района:

- Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

- прогнозные предельные объемы бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы.

б) осуществляет анализ представленных субъектами бюджетного планирования предварительных (плановых) реестров расходных обязательств, сводных показателей проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетным и автономным учреждениям, бюджетных заявок и обоснований бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, проводит проверку представленных расчетов с учетом оптимизации объема и структуры расходных обязательств и направляет замечания по указанным документам соответствующим субъектам бюджетного планирования;

в) проверяет соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, прогнозным предельным объемам ассигнований на 2016-2018 годы;

г) проверяет обоснования бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов на соответствие указанных в них показателей конечных результатов показателям, указанным в докладах соответствующих субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности;

д) проверяет обоснования бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части закупок товаров, работ и услуг

для обеспечения муниципальных нужд на соответствие проектам планов закупок на 2016-2018 годы;

е) осуществляет свод бюджетных заявок на 2016-2018 годы;

ж) проводит согласование с субъектами бюджетного планирования бюджетных проектировок на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

з) в случае необходимости выносит бюджетные заявки и обоснования бюджетных ассигнований субъектов бюджетного планирования на рассмотрение Бюджетной комиссии.

3. При планировании бюджетных ассигнований субъекты бюджетного планирования:

а) формируют предварительные (плановые) реестры расходных обязательств на 2016-2018 годы в форме EXCEL;

б) формируют бюджетные заявки по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку (в форме EXCEL), с выделением объема ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ и непрограммные расходы, а также на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

в) формируют обоснования бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района обоснований бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

г) формируют уточненные реестры расходных обязательств на 2016-2018 годы;

д) обеспечивают соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, указанных в предварительных (плановых) реестрах расходных обязательств, бюджетных заявках и обоснованиях бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов прогнозным предельным объемам бюджетных ассигнований, доведенным комитетом финансов;

е) обеспечивают соответствие указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

- показателей непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований, показателям, указанным в утвержденных муниципальных программах муниципального района и показателям, характеризующим качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам муниципальных услуг, указанным в муниципальных заданиях;

- показателей конечных результатов показателям, указанным в докладах соответствующих субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности.

Утверждена приказом комитета
финансов и бюджетной политики
администрации Белгородского района
от _____ 20__ года № ____

**Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета
муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на
2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований определяет принципы и подходы к формированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2016-2018 годы, в том числе на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, а также приоритетные направления использования средств бюджета принимаемых обязательств.

Методика предназначена для планирования бюджетных ассигнований комитетом финансов на стадии формирования прогнозных предельных объемов бюджетных ассигнований, а также для планирования бюджетных ассигнований субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района.

1. Общие положения

Бюджетные заявки субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района на 2016-2018 годы формируются в форме EXCEL в соответствии с Приложением № 1 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района.

Основой формирования бюджетных заявок на 2016-2018 годы в целях формирования бюджета муниципального района на 2016 год и среднесрочного финансового плана на 2016-2018 годы является первоначальная сводная бюджетная роспись бюджета муниципального района на 2015 год (далее - первоначальный бюджет);

Среднегодовые индексы потребительских цен, учитываемые при формировании бюджета муниципального района:

- на 2016 год – 105,1%;
- на 2017 год – 104,7%;
- на 2018 год – 104,4%.

Расчет бюджетных ассигнований может осуществляться:

а) нормативным методом - объем бюджетных ассигнований определяется на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

б) методом индексации - объем бюджетных ассигнований рассчитывается путем индексации на прогнозируемый среднегодовой

индекс потребительских цен (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

в) плановым методом - объем бюджетных ассигнований устанавливается в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, предусматривающем осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

г) иным методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Муниципальное задание формируется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального района.

Для определения объемов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий используются нормативные затраты на оказание единицы муниципальной услуги (выполнение работы), определенные главными распорядителями средств бюджета муниципального района в соответствии с постановлением администрации Белгородского района от 13 мая 2011 г. № 50 «Об утверждении определения расчетно-нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг».

Объем нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), не должен превышать объема бюджетных ассигнований, предусмотренного ГРБС на соответствующие цели сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района на текущий финансовый год.

При формировании субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района бюджетных заявок на 2016-2018 годы учитывается следующее:

1) Под текущим годом понимается 2015 год, под очередным годом - 2016 год, под первым и вторым годом планового периода - соответственно 2017 и 2018 годы.

Итоги в таблице по графе «Текущий год» должны соответствовать первоначальной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района.

2) Объем расходных обязательств на плановый период 2016-2018 годов определяется субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района с выделением ассигнований на исполнение действующих обязательств и ассигнований на исполнение принимаемых обязательств.

3) К действующим обязательствам относятся:

- обеспечение выполнения муниципальных функций, предоставление (оплата) муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- публичные нормативные обязательства, установленные нормативными правовыми актами, введенными в действие не позднее текущего года;

- обязательства, вытекающие из муниципальных программ муниципального района, сформированных на базе ранее действовавших муниципальных целевых программ;

- бюджетные инвестиции по незавершенным объектам строительства;

- обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями привлечения заемных средств;

- обязательства, вытекающие из договоров (соглашений), действующих в планируемом периоде;

- обеспечение выполнения муниципальных функций;

- иные бюджетные обязательства, действующие в 2015 году, за исключением обязательств разового характера.

4) К принимаемым обязательствам относятся:

- бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения муниципальных функций, предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в связи с расширением перечня муниципальных услуг (созданием новой сети учреждений);

- увеличение действующих или введение новых видов публичных нормативных обязательств с очередного финансового года;

- бюджетные ассигнования на реализацию новых муниципальных программ (за исключением программ, сформированных на базе ранее действовавших муниципальных программ муниципального района);

- увеличение заработной платы в очередном финансовом году;

- бюджетные инвестиции в новые объекты строительства;

- погашение и обслуживание планируемых на очередной финансовый год и плановый период новых заимствований.

5) Объем бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств должен соответствовать предварительному (плановому) реестру расходных обязательств субъекта бюджетного планирования.

6) Расходы на закупку товаров, работ и услуг формируются в соответствии с показателями, указанными в проектах планов закупок на 2016-2018 годы.

7) Вносимые субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района бюджетные заявки должны быть подкреплены обоснованиями, подтверждены расчетами, в части ассигнований на закупки подкреплены проектами планов закупок на 2016-2018 годы.

Отсутствие необходимой нормативной правовой базы для осуществления бюджетных расходов (за исключением расходов по

муниципальным программам) является основанием для исключения (непринятия к рассмотрению) их из бюджетных заявок на 2016-2018 годы.

На основании нормативных правовых актов, устанавливающих новые расходные обязательства, предоставляются расчеты на дополнительные ассигнования из бюджета муниципального района на 2016-2018 годы.

2. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального района

2.1. Общие положения

Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2016-2018 годы осуществляется на основе следующих, общих для всех, подходов:

2.1. Расходы на оплату труда.

Фонд оплаты труда работникам бюджетной сферы будет сформирован в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений с учетом:

- 1) изменения числа учреждений;
- 2) положений по оплате труда, утвержденных постановлениями администрации муниципального района «Белгородский район» Белгородской области;
- 3) повышения заработной платы отдельных категорий работников учреждений муниципального района, отраженных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
 - страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 процента.

Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

2.2. Расходы на оплату коммунальных услуг и аренду помещений

Расходы на содержание уличного освещения в 2016-2018 годах определяются в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства области от 14 февраля 2011 года № 54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области» как сумма нормативных затрат на электрическую энергию и стоимость эксплуатации объектов наружного освещения.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения

определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

Софинансирование из областного бюджета вышеуказанных расходов на организацию наружного освещения населенных пунктов муниципального района осуществляется в размере до 50 процентов от фактически произведенных затрат.

Расходы на аренду помещений на 2016 год формируются с учетом среднегодового индекса потребительских цен на 2016 год и вновь принятых (принимаемых) обязательств.

Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

2.3. Расходы на приобретение продуктов питания и медикаментов

Расходы на приобретение продуктов питания и медикаментов на 2016 год рассчитываются на уровне 100,0 процентов от первоначального бюджета на 2015 год, с учетом вновь принятых (принимаемых) обязательств (изменения сетевых показателей и контингента).

Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

2.4. Другие расходы

Другие расходы на 2016 год по подведомственным учреждениям, рассчитываются на уровне 80% от первоначального бюджета на 2015 год (без разовых расходов, предусмотренных при его формировании) с учетом изменения численности муниципальных учреждений в 2015-2016 годах.

Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

2.5. Иные расходы

Иные расходы на 2016 год рассчитываются на уровне 65% от первоначального бюджета на 2015 год кроме расходов, имеющих софинансирование из областного бюджета и расходов по заключенным в предыдущие годы соглашениям и договорам.

Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

2.6. Особенности применения методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района

Дополнительные ассигнования (сверх рассчитанных по методике) могут быть предоставлены субъектам бюджетного планирования:

- на исполнение новых расходных обязательств в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами;

- на исполнение действующих расходных обязательств при предоставлении субъектами бюджетного планирования обоснований и расчетов необходимого увеличения средств.

3. Порядок планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств

Приоритетными направлениями формирования субъектами бюджетного планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств являются:

- расходы на принимаемые в установленном порядке подведомственные учреждения и полномочия;
- расходы на вновь создаваемые муниципальные учреждения.

4. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области

4.1. Фонд оплаты труда

Планирование фонда оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального района на 2016-2018 годы осуществляется в пределах фонда оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального района, сформированного на 2015 год, с учетом:

- изменения структуры и предельной численности согласно утвержденным штатным расписаниям;
- экономии в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности и наличия вакантных должностей в размере 2%;
- страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 процента.

4.2. Другие расходы на содержание органов местного самоуправления (кроме заработной платы и начислений на нее)

а) Оплата коммунальных услуг, арендная плата и содержание помещений.

Расходы на оплату коммунальных услуг на 2016 год формируются в соответствии с утвержденными лимитами, а также с учетом среднегодового индекса потребительских цен на 2015 год и вновь принятых (принимаемых) обязательств.

Расходы на оплату коммунальных услуг на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

б) Другие расходы.

Другие расходы на 2016 год рассчитываются на уровне 85,5% от первоначального бюджета 2015 года с учетом изменения структуры и численности органов местного самоуправления.

Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год. Общая сумма расходов по органам местного самоуправления не должна превышать сумму ассигнований, рассчитанную в соответствии с нормативами формирования расходов на органы местного самоуправления, утверждаемые Правительством Белгородской области.

По органам местного самоуправления муниципального района, содержащимся за счет средств субвенции на передаваемые полномочия из областного бюджета, планирование сметы расходов на 2016-2018 годы осуществляется органами самостоятельно в пределах, выделяемых на 2016-2018 годы средств областного бюджета с применением нормативно правовых актов муниципального района.

5. Отраслевые особенности планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2016-2018 годы

5.1. Политика в области дорожного хозяйства и благоустройства

Расходы на осуществление дорожной деятельности в 2016-2018 годах планируются на 2016 год в пределах принятого первоначального бюджета муниципального района на 2015 год. Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

Прочие расходы в области благоустройства в 2016-2018 годах планируются в размере 80% от принятого первоначального бюджета на 2015 год. Расходы на 2017-2018 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2016 год.

5.2. Расходы на осуществление бюджетных инвестиций

Ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций планируются в рамках муниципальных программ муниципального района и в соответствии с утвержденными пообъектными перечнями строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области на 2015-2017 годы и Белгородского района.

Приложение № 1
к Порядку планирования бюджетных
ассигнований бюджета муниципального района
«Белгородский район» Белгородской области на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов

Субъект бюджетного планирования

[illegible]

