

**КОМИТЕТ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

10 июля 2019 года

№ 49а-ОД

**Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета
муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В целях формирования бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период на 2021 и 2022 годов, в соответствии с распоряжением администрации Белгородского района от 10 июля 2019 года № 1512 «О подготовке проекта консолидированного бюджета Белгородского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – муниципальный район).

2. Утвердить прилагаемую Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Отделу бюджета и финансирования (Н.Н. Этлиной) обеспечить доведение Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района, обеспечить координацию и методическую поддержку субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального района по формированию бюджетных заявок и обоснований бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации
Белгородского района - руководитель
комитета финансов и бюджетной политики**



А.Н. Красильников



**Утвержден
приказом комитета финансов и
бюджетной политики администрации
Белгородского района
от 10 июля 2019 года № 49а-ОД**

**Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального
района «Белгородский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок взаимодействия комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (далее – комитет финансов) и субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района при планировании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района (далее - бюджетные ассигнования).

2. При планировании бюджетных ассигнований комитет финансов:

а) доводит до субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района:

- Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- прогнозные предельные объемы бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы.

б) осуществляет анализ представленных субъектами бюджетного планирования предварительных (плановых) реестров расходных обязательств, сводных показателей проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетным и автономным учреждениям, бюджетных заявок и обоснований бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проводит проверку представленных расчетов с учетом оптимизации объема и структуры расходных обязательств и направляет замечания по указанным документам соответствующим субъектам бюджетного планирования;

в) проверяет соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, прогнозным предельным объемам ассигнований на 2020-2022 годы;

г) проверяет обоснования бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на соответствие указанных в них показателей конечных результатов показателям, указанным в докладах соответствующих субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности;

д) проверяет обоснования бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на соответствие проектам планов закупок на 2020-2022 годы;

е) осуществляет свод бюджетных заявок на 2020-2022 годы;

ж) проводит согласование с субъектами бюджетного планирования бюджетных проектировок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

з) в случае необходимости выносит бюджетные заявки и обоснования бюджетных ассигнований субъектов бюджетного планирования на рассмотрение Бюджетной комиссии.

3. При планировании бюджетных ассигнований субъекты бюджетного планирования:

а) формируют предварительные (плановые) реестры расходных обязательств на 2020-2022 годы в форме EXCEL;

б) формируют бюджетные заявки по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку (в форме EXCEL), с выделением объема ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ и непрограммные расходы, а также на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

в) формируют обоснования бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района обоснований бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

г) формируют уточненные реестры расходных обязательств на 2020-2022 годы;

д) обеспечивают соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, указанных в предварительных (плановых) реестрах расходных обязательств, бюджетных заявках и обоснованиях бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов прогнозным предельным объемам бюджетных ассигнований, доведенным комитетом финансов;

е) обеспечивают соответствие указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

- показателей непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований, показателям, указанным в утвержденных муниципальных программах муниципального района и показателям, характеризующим качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам муниципальных услуг, указанным в муниципальных заданиях;

- показателей конечных результатов показателям, указанным в докладах соответствующих субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности.

**Утвержден
приказом комитета финансов и
бюджетной политики администрации
Белгородского района
от 10 июля 2019 года № 49а-ОД**

**Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета
муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2020
год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований определяет принципы и подходы к формированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020-2022 годы, в том числе на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, а также приоритетные направления использования средств бюджета принимаемых обязательств.

Методика предназначена для планирования бюджетных ассигнований комитетом финансов на стадии формирования прогнозных предельных объемов бюджетных ассигнований, а также для планирования бюджетных ассигнований субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района.

1. Общие положения

Бюджетные заявки субъектов бюджетного планирования бюджета муниципального района на 2020-2021 годы формируются в форме EXCEL в соответствии с Приложением № 1 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района.

Основой формирования бюджетных заявок на 2020-2022 годы в целях формирования бюджета муниципального района на 2020-2022 годы является первоначальная сводная бюджетная роспись бюджета муниципального района на 2019 год (далее - первоначальный бюджет);

Среднегодовые индексы потребительских цен, учитываемые при формировании бюджета муниципального района:

- на 2020 год – 103,0 %;
- на 2020 год – 104,0 %;
- на 2021 год – 104,0 %.

Расчет бюджетных ассигнований может осуществляться:

а) нормативным методом - объем бюджетных ассигнований определяется на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

б) методом индексации - объем бюджетных ассигнований рассчитывается путем индексации на прогнозируемый среднегодовой индекс потребительских цен (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

в) плановым методом - объем бюджетных ассигнований устанавливается в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, предусматривающем осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

г) иным методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Муниципальное задание формируется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального района.

Для определения объемов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий используются нормативные затраты на оказание единицы муниципальной услуги (выполнение работы), определенные главными распорядителями средств бюджета муниципального района в соответствии с постановлением администрации Белгородского района от 2 октября 2015 г. № 88 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Белгородского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

Объем нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), не должен превышать объема бюджетных ассигнований, предусмотренного ГРБС на соответствующие цели сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района на текущий финансовый год.

При формировании субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района бюджетных заявок на 2020-2022 годы учитывается следующее:

1) Под текущим годом понимается 2019 год, под очередным годом - 2020 год, под первым и вторым годом планового периода - соответственно 2021 и 2022 годы.

Итоги в таблице по графе «Текущий год» должны соответствовать первоначальной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района.

2) Объем расходных обязательств на плановый период 2020-2022 годов определяется субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района с выделением ассигнований на исполнение действующих обязательств и ассигнований на исполнение принимаемых обязательств.

3) К действующим обязательствам относятся:

- обеспечение выполнения муниципальных функций, предоставление (оплата) муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;
- публичные нормативные обязательства, установленные нормативными правовыми актами, введенными в действие не позднее текущего года;
- обязательства, вытекающие из муниципальных программ муниципального района, сформированных на базе ранее действовавших муниципальных целевых программ;
- бюджетные инвестиции по незавершенным объектам строительства;
- обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями привлечения заемных средств;
- обязательства, вытекающие из договоров (соглашений), действующих в планируемом периоде;

- обеспечение выполнения муниципальных функций;
- иные бюджетные обязательства, действующие в 2019 году, за исключением обязательств разового характера.

4) К принимаемым обязательствам относятся:

- бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения муниципальных функций, предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в связи с расширением перечня муниципальных услуг (созданием новой сети учреждений);

- увеличение действующих или введение новых видов публичных нормативных обязательств с очередного финансового года;

- бюджетные ассигнования на реализацию новых муниципальных программ (за исключением программ, сформированных на базе ранее действовавших муниципальных программ муниципального района);

- увеличение заработной платы в очередном финансовом году;

- бюджетные инвестиции в новые объекты строительства;

- погашение и обслуживание планируемых на очередной финансовый год и плановый период новых заимствований.

5) Объем бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств должен соответствовать предварительному (плановому) реестру расходных обязательств субъекта бюджетного планирования.

6) Расходы на закупку товаров, работ и услуг формируются в соответствии с показателями, указанными в проектах планов закупок на 2020-2022 годы.

7) Вносимые субъектами бюджетного планирования бюджета муниципального района бюджетные заявки должны быть подкреплены обоснованиями, подтверждены расчетами, в части ассигнований на закупки подкреплены проектами планов закупок на 2020-2022 годы.

2. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального района

2.1. Общие положения

Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020-2022 годы осуществляется на основе следующих, общих для всех, подходов:

2.1. Расходы на оплату труда.

Фонд оплаты труда работникам бюджетной сферы будет сформирован в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений с учетом:

1) изменения числа учреждений;

2) положений по оплате труда, утвержденных решениями Муниципального совета Белгородского района, постановлениями администрации муниципального района «Белгородский район» Белгородской области;

3) повышения заработной платы отдельных категорий работников учреждений муниципального района, отраженных в Указах Президента Российской Федерации

от 7 мая 2012 года;

- страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 процента.

2.2. Расходы на оплату коммунальных услуг и аренду помещений

Расходы на содержание уличного освещения в 2019-2021 годах определяются в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства области от 14 февраля 2011 года № 54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области» как сумма нормативных затрат на электрическую энергию и стоимость эксплуатации объектов наружного освещения.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

Софинансирование из областного бюджета вышеуказанных расходов на организацию наружного освещения населенных пунктов муниципального района осуществляется в размере до 50 процентов от фактически произведенных затрат.

Расходы на 2019-2020 годы рассчитываются с учетом уровня инфляции.

2.3. Расходы на приобретение продуктов питания

Расходы на приобретение продуктов питания на 2020 год рассчитываются на уровне 100,0 процентов от первоначального бюджета на 2019 год, с учетом вновь принятых (принимаемых) обязательств (изменения сетевых показателей и контингента).

2.4. Другие расходы

Другие расходы на 2020 год по подведомственным учреждениям, рассчитываются на уровне первоначального бюджета на 2019 год (без разовых расходов, предусмотренных при его формировании).

Расходы на 2021-2022 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2019 год.

2.5. Особенности применения методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района

Дополнительные ассигнования (сверх рассчитанных по методике) могут быть предоставлены субъектам бюджетного планирования:

- на исполнение новых расходных обязательств в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами;

- на исполнение действующих расходных обязательств при предоставлении субъектами бюджетного планирования обоснований и расчетов необходимого увеличения средств.

3. Порядок планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств

Приоритетными направлениями формирования субъектами бюджетного планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств являются:

- расходы на принимаемые в установленном порядке подведомственные учреждения и полномочия;
- расходы на вновь создаваемые муниципальные учреждения.

4. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области

4.1. Фонд оплаты труда

Планирование фонда оплаты труда в органах местного самоуправления муниципального района на 2020-2022 годы осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 28 марта 2016 года № 80-пп «О предельных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления» с учетом:

- изменения структуры и предельной численности согласно утвержденным штатным расписаниям;
- страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 процента.

4.2. Другие расходы на содержание органов местного самоуправления (кроме заработной платы и начислений на нее)

а) Оплата коммунальных услуг, арендная плата и содержание помещений.

Расходы на оплату коммунальных услуг на 2020 год формируются в соответствии с утвержденными лимитами, а также с учетом среднегодового индекса потребительских цен на 2020 год и вновь принятых (принимаемых) обязательств.

б) Другие расходы.

Расходы на 2020-2022 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2019 год. Общая сумма расходов по органам местного самоуправления не должна превышать сумму ассигнований, рассчитанную в соответствии с нормативами формирования расходов на органы местного самоуправления, утверждаемые Правительством Белгородской области.

5. Отраслевые особенности планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020-2022 годы

5.1. Политика в области дорожного хозяйства и благоустройства

Расходы на осуществление дорожной деятельности в 2020-2022 годах планируются на 2020 год в пределах принятого первоначального бюджета

муниципального района на 2019 год. Расходы на 2021-2022 годы рассчитываются на уровне прогноза бюджета на 2020 год.

5.2. Расходы на осуществление бюджетных инвестиций

Ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций планируются в рамках муниципальных программ муниципального района и в соответствии с утвержденными пообъектными перечнями строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области на 2020-2022 годы и Белгородского района.

